**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ИРКУТСКИЙ РАЙОН**

**ДУМА ГОЛОУСТНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

29.12.2015г. № 53-163/дсп

с. Малое Голоустное

О внесении изменений и дополнений

в решение Думы ГМО от 16.12.2011г.

№ 59-216/дсп «Об утверждении

Программы социально - экономического

развития Голоустненского муниципального

образования на 2011- 2015 годы»

Руководствуясь Федеральным Законом № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с распоряжением Председателя правительства Иркутской области от 16.02.2011г. № 9-РЗП «О внесении изменений и дополнений в документы комплексного планирования», ст.8 Устава Голоустненского муниципального образования, Дума Голоустненского муниципального образования

РЕШИЛА:

1. Внести изменения и дополнения в решение Думы Голоустненского муниципального образования от 16.12.2011г. № 59-216/дсп «Об утверждении Программы социально - экономического развития Голоустненского муниципального образования на 2011 - 2015 годы», а именно:

1.1. продлить действие Программы на 2016 год;

1.2. название Программы читать «Программа социально – экономического развития Голоустненского муниципального образования на 2016 год»;

1.3. содержание Программы социально - экономического развития

Голоустненского муниципального образования на 2016 год, с внесенными изменениями и дополнениями, читать в новой редакции (приложение)

3. Обнародовать настоящее решение на официальном сайте.

4. Контроль за исполнением данного решения оставляю за собой.

Глава Голоустненского

муниципального образования Т.Г. Липская.

Приложение

к решению Думы

Голоустненского МО

от 29.12.2015г. № 53-163/дсп

**ПРОГРАММА**

СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

**ГОЛОУСТНЕНСКОГО МО**

НА 2016 год.

**с. Малое Голоустное 2015 г.**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Программа социально-экономического развития Голоустненского муниципального образования на 2016 год. |
| **Основания для разработки Программы** | 1. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  2. Закон Иркутской области от 31.12.2010 № 143-ОЗ  «Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 годы»  3. Программа комплексного социально- экономического развития Голоустненского муниципального образования на 2011-2016 годы.  3. Устав Голоустненского муниципального образования. |
| **Разработчик Программы** | Администрация Голоустненского муниципального образования. |
| **Стратегическая цель Программы** | Создание благоприятных условий для жизни населения Голоустненского муниципального образования путем повышения качества решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральными законами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. |
| **Направления развития** | * Сбалансированное развитие экономики * Повышение инфраструктурной обеспеченности * Обеспечение населения полным комплексом социальных услуг надлежащего качества * Сохранение экологии |
| **Исполнители основных мероприятий** | Структурные подразделения администрации Голоустненского муниципального образования, муниципальные учреждения, предприятия и организации, осуществляющие свою деятельность на территории Голоустненского муниципального образования. |
| **Сроки реализации** | 2011-2016 годы. |
| **Объемы и источники  финансирования основных мероприятий** | Общая потребность в финансировании Программы составляет 52,9 млн. рублей, в т.ч. по годам:  2011 год – 10,3 млн. рублей  2012 год – 7,8 млн. рублей  2013 год – 8,1 млн. рублей  2014 год – 8,3 млн. рублей  2015 год – 8,5 млн. рублей  2016 год – 9,9 млн. рублей  в том числе по уровням бюджета:  -местный бюджет – 24,8 млн. рублей;  -федеральный бюджет – 0,4 млн. рублей;  -бюджет субъекта РФ – 19,4 млн. рублей;  -районный бюджет – 8,0 млн. рублей. |
| **Механизм управления реализацией Программы** | Механизм реализации Программы предполагает:  1. Орган управления Программой - администрация Голоустненского муниципального образования.  2. Комплексное управление реализацией Программы осуществляет Глава Голоустненского муниципального образования.  3. Функции координатора реализации плана мероприятий Программы осуществляет финансово – экономический отдел администрации Голоустненского муниципального образования.  4. Исполнителями мероприятий Программы являются структурные подразделения администрации Голоустненского муниципального образования, муниципальные учреждения, предприятия и организации, осуществляющие свою деятельность на территории Голоустненского муниципального образования.  5. Орган контроля исполнения Программы – Дума Голоустненского муниципального образования. |

**ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

Голоустненское муниципальное образования было образовано в 1957 году на основании Решения Иркутского облисполкома № 311 от 12 июня 1957 и передан в административное подчинение Иркутскому району в составе следующих населенных пунктов: село Малое Голоустное, Улус Зоги, Улус Булунчук, участок Солнопечное, поселок Большое Голоустное, Улус Заречный, Улус Подкаменный, заимка Бурхай, п. Харгино, Бухта Песчанная, Падь Кадильная, падь Черемшанка, Улус Харанут, Улус Батагаевский, падь Сенная.

**Географическое положение**

Территория Голоустненского МО расположена в юго-восточной части Иркутского районного муниципального образования в 200 км от районного центра – города Иркутск. Голоустненское муниципальное образование является сельским поселением в составе Иркутского районного муниципального образования Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области от 16.12.2004г. № 94-оз «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области».

В Голоустненское муниципальное образование входят село Малое Голоустное и поселки Большое Голоустное и Нижний Кочергат, все они относятся к сельским населенным пунктам. Административным центром Голоустненского муниципального образования является село Малое Голоустное.

Голоустненское муниципальное образование граничит с Ольхонским муниципальным районом, Эхирит - Булагатским районом Усть - Ордынского Бурятского автономного округа, с Листвянским, Большереченским, Ушаковским муниципальными образованиями Иркутского района, юго-восточной частью прилегает к озеру Байкал. На территории муниципального образования расположен Прибайкальский национальный парк.

Климат резко континентальный с суровой, холодной зимой и жарким летом. Климат на территории Голоустненского муниципального образования имеет особенности характерные для морских побережий, лето прохладнее на 5-10% С, а зимой на столько же теплее, чем в Иркутске. Континентальный климат бассейна озера Байкал, характеризующийся достаточной влажностью во второй половине лета и умеренными температурами теплового сезона, способствовал формированию почв преимущественно подзолистого типа.

**РОЛЬ ГОЛОУСТНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ИРКУТСКОГО РАЙОНА**

На территории поселения нет крупных предприятий сельского хозяйства и промышленного производства, прогнозируется развитие малого бизнеса. Поголовье скота в ЛПХ уменьшается, в структуре населения преобладает увеличения пожилых людей.

Основная часть сельского жилого фонда не имеет элементарных коммунальных удобств.

Из - за отсутствия инвестиций не ведется строительства социальной сферы (нет дошкольного учреждения, спортивного закрытого зала в общеобразовательной школе поселка Большое Голоустное, дома досуга расположены в приспособленных помещениях, требуется строительство общеобразовательной школы, ФАП и т.д.) На территории нет крупных предприятий, промышленная деятельность практически запрещена, так как территория муниципального образования расположена в центральной зоне озера Байкал. Но при этом стали развиваться туристические услуги: уже имеются домашние гостиницы, сеть общественного питания, туристические маршруты одного дня по окрестностям поселка Большое Голоустное, прогулки по озеру Байкал на катерах.

Основные виды деятельности на территории Голоустненского МО (2015г.):

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные виды деятельности (малые предприятия) | | | | | | | | | |
| Лесное хозяйство | Сельское хозяйство (ЛПХ/КФХ) | Строительство | Связь | Образование | Торговля и бытовое обслуживание | Гостевые дворы | Здравоохраниение | культура | Транспортные услуги |
| 3 | КФХ -7 (+3), ЛПХ- 771 (+30) | 1 | 2(-1) | 4 | 15 ИП (+3) и сеть – 20(+3) магазинов, кафе -5 (+2), пекарня- 3)  Шиномонтаж- 3 (+2)  Гостевые дворы -27(+10)  АЗС-1 | 27 | 2 | 1 | 2 |

Судя по таблице, основная деятельность сосредоточена в малых предприятиях и направлена на развитие туристических и сопутствующих услуг.

Территория Голоустненского муниципального образования обладает высоким природно - рекреационным потенциалом для привлечения как внутреннего, так и внешнего туриста, что также подтверждается решением Правительства РФ о создании ОЭЗ туристко - рекреационного типа на территории Иркутского района, в том числе на территории поселка Большое Голоустное. Реализация проекта ОЭЗ на территории Иркутского района отнесена на вторую очередь создания ОЭЗ в Иркутской области и запланирована на период после 2020 года.

Богатый животный мир Байкала и его побережья, наличие редких и исчезающих видов растений, обилие памятников природы (мысы, утесы, скалы, пещеры, острова и прочее), истории и культуры, разнообразие гидроминеральных ресурсов способствуют формированию высокого природного рекреационного потенциала. Озеро Байкал является само по себе мировым брендом. Развитие туризма на основе имеющегося рекреационного потенциала вблизи озера Байкал при щадящем режиме хозяйствования является одним из важных направлений социально - экономического развития Голоустненского муниципального образования

Основные показатели социально – экономического состояния Голоустненского МО на 01.01.2015 года:

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя | Единицы измерения | Голоустненское МО |
| На 01.01.2015 года |
| 1 | Численность постоянного населения | чел. | 1895 (факт-2373) |
| 2 | Площадь | га | 424507,91 га |
| 3 | Плотность населения | чел./км2 | 0,45 |
| 4 | Интенсивность использования территории:  - плотность жилого фонда (площадь жилого фонда /п.1) | м2 общ. пл./км2 | 54000/1951 |
| 5 | Выручка от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) предприятий малого бизнеса, с учетом микропредприятий | тыс. руб. | 64,710 |
| 6 | Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций | тыс. руб. | 216 |
| 7 | Среднемесячная заработная плата | Руб. | 17 645,44 |
| 8 | Уровень дотационности местного бюджета | группа | 3 |

БЮДЖНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Доходы Голоустненского сельского поселения формируются за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

К налоговым доходам относятся:

- налог на доходы физических лиц;

- налог на имущество физических лиц;

- земельный налог;

- задолженность по земельному налогу.

К неналоговым доходам относятся:

- доходы от использования имущества;

- арендная плата за земельные участки;

- прочие неналоговые поступления.

К безвозмездным поступлениям относятся:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- прочие субсидии бюджетам поселения;

- субвенции бюджетам поселений, где отсутствуют военные комиссариаты.

Причем, дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составляют 21,2 %, прочие субсидии бюджетам поселений -31,1 %, земельный налог - 29,8 %, налог на доходы физических лиц - 5,5 %, доходы от использования имущества - 2,9 %, доходы от продажи земельных участков – 7,1 %.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ДОХОДЫ** | | | | | | | | |
| Наименование | Сумма, тыс. руб. | | | | | | | |
| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | |
| Доходы (налоговые и неналоговые) | 4304 | 4110 | 4045 | 4060 | 4083 | 4107 | 5544 | |
| Налоги на прибыль, доходы | 502 | 485 | 469 | 492 | 515 | 539 | 934 | |
| - налог на доходы физических лиц | 502 | 485 | 469 | 492 | 515 | 539 | 934 | |
| Налог на имущество | 2855 | 2214 | 2508 | 2508 | 2508 | 2508 | 2923 | |
| - налог на имущество физических лиц | 130 | 31 | 117 | 117 | 117 | 117 | 292 | |
| Земельный налог | 2725 | 2183 | 2391 | 2391 | 2391 | 2391 | 2631 | |
| Задолженность по земельному налогу | 14 | 27 | - | - | - |  | - | |
| Нотариальные действия | 42 | 28 | 24 | 24 | 24 | 24 | 45 | |
| Прочие доходы от оказания платных услуг | 40 | 30 | 27 | 27 | 27 | 27 | 100 | |
| Арендная плата за земли городов и поселков | 97 | 197 | 235 | 235 | 235 | 235 | - | |
| Прочие доходы от использования имущества | 265 | 249 | 264 | 264 | 264 | 264 | 236 | |
| - продажа земли | 651 | 645 | 518 | 510 | 510 | 510 | - | |
| Прочие неналоговые доходы | 32 | 236 | - | - | - | - | 27 | |
| Безвозмездные поступления из бюджетов вышестоящего уровня | 4853 | 6151 | 3724 | 3998 | 4198 | 4396 | | 4394 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ:** | 9157 | 10262 | 7769 | 8058 | 8281 | 8503 | | 9938 |

Основными направлениями в области расходов Голоустненского сельского поселения являются: общегосударственные вопросы, межбюджетные трансферты, культура. Среди них наибольший удельный вес занимают общегосударственные вопросы – 53,4%. Второе место занимает статья "Культура, кинематография и СМИ" – 26,9 %. Далее идут национальная экономика 14,8 %, мероприятия по благоустройству – 2,2 %, межбюджетные трансферты – 0,8%.

Таблица № 4.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РАСХОДЫ** | | | | | | | |
| Наименование | Сумма, тыс. руб. | | | | | | |
| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 6589 | 6369 | 4831 | 5509 | 5205 | 5405 | 5598 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ |  |  |  |  |  |  |  |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 67 | 79 | 72 | 71 | 75 | 75 | 101 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА |  | 720 | 150 | - | - | - | 1548 |
| МЕРОПРИЯТИЯ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ | - | - | 112 | - | 510 | 510 | 230 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 1772 | 2320 | 2453 | 2478 | 2491 | 2504 | 2820 |
| ПРОЧИЕ МЕБЮДЖЕТЫЕ ТРАНСЕРТЫ | 115 | 129 | 151 | - | - | - | 79 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** | 8543 | 9617 | 7769 | 8058 | 8281 | 8503 | 10484 |

В задачу политики по улучшению бюджетного потенциала – повышение роли бюджета, предстоит пересмотреть подходы к формированию бюджета:

В 2012-2016 гг. в целях повышения эффективности использования средств местного бюджета предстоит осуществить необходимые мероприятия.

Повышение доходного потенциала бюджета Голоустненского муниципального образования за счет налоговых сборов и платежей за счет инвентаризации имущества и земельных участков граждан, внедрения системы бюджетного планирования, ориентированного на результат. Повышение эффективности управления расходами местного бюджета потребует совершенствования порядка оплаты труда, а также совершенствования порядка финансирования расходов на капитальное строительство и капитальный ремонт.

ДЕМОРГАФИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

Характеристика демографического потенциала сельского поселения

Таблица № 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| 1 | Численность постоянного населения, чел. | 2230 | 1951 | 2305 | 2350 | 2408 | 2438 |
| 2 | Рождаемость, чел. | 35 | 22 | 30 | 35 | 40 | 43 |
| 3 | Смертность, чел. | 37 | 24 | 24 | 24 | 24 | 22 |
| 4 | Миграционный прирост (убыль), чел. | + 161 | + 145 | +145 | + 145 | +145 | +145 |
| 5 | Число зарегистрированных браков, ед. | 6 | 7 | 10 | 12 | 14 | 16 |
| 6 | Число разводов, ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Характеристика трудовых ресурсов

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| 1 | Численность работающих (занятых в экономике), чел. | 106 | 93 | 87 | 87 | 87 | 87 | 216 |
| 2 | Количество безработных, чел. | 380 | 264 | 316 | 316 | 316 | 316 | 316 |
| 3 | Количество вакантных должностей, ед. | нет | нет | нет | нет | нет | нет | 3 |
| 4 | Количество пенсионеров, чел. | 492 | 514 | 469 | 480 | 490 | 500 | 500 |
| 5 | Коэффициент пенсионной нагрузки (отношение численности пенсионеров к численности работающих в расчете на 1000 чел.) | 4,54 | 5, 52 | 5,39 | 5,51 | 5,63 | 5, 74 | 5,74 |

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Характеристика медицинских учреждений  Таблица № 7.   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Наименование  показателя | Виды медицинских учреждений | | | | Малоголоустненская участковая больница | Фельшерско - акушерский пункт п. Б-Голоустное |  | | Вместимость (коек, посещений) | 25 коек, 50 посещений | 20 посещений |  | | Техническое состояние, степень износа, % | 63 | 90 |  |     Все объекты по некоторым нормам не соответствуют современным правилам и нормам САНПиН: нет благоустроенных туалетов, не везде есть горячая вода, нет душевых, здания требуют капитального ремонта.  Характеристика учреждений образования  Таблица № 8   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Наименование показателя | Виды учрежденийобразования | | | |  | | МОУ «М. Голоустненская СОШ» | МОУ «Б. Голоустненская ООШ» | МДОУ «Малоголоустненский  д/с» | МОУ ДОД ИРМО «Малоголоустненская детская школа искусств» |  | | Вместимость | 536 | 145 | 40 | 30 |  | | Техническое состояние, степень износа, % | 25 | 75 | 25 | 90 |  |     Учреждения образования по некоторым нормам не соответствуют современным правилам и нормам САНПиН: не везде есть горячая вода, общепит детского сада и общеобразовательной школы совмещен, в настоящее время решается вопрос об объединении двух учреждений в одно по принципу детский сад - школа.  Характеристика учреждений культурного обслуживания  Таблица № 9.   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Наименование показателя | Виды учреждений культуры | |  | | Дом досуга с. М-Голоустное, | Дом досуга п. Б-Голоустное |  | | Вместимость | 36 | 28 |  | | Техническое состояние, степень износа, % | 80 | 92 |  |     Специализированных зданий нет, учреждения культуры размещены: с. Малое Голоустное – бывшее здание магазина, п. Б-Голоустное – бывшее здание детского сада  Специализированных зданий физической культуры нет, спорт инструктора работают в зданиях дома досуга.  Администрацией проделана определенная работа по оформлению земельных участков для строительства объектов культурно – спортивного направления и строительства детских многофункциональных площадок. | |
| **ПРИОРИТЕЫ СОЦАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИИ**  Стратегической целью Иркутского района и его муниципальных поселений является повышение уровня и качества жизни сельских жителей.  Главными задачами перспективного, комплексного социально - экономического развития являются следующие.  I. Активизация социально - экономической политики и создание благоприятного инновационно - инвестиционного климата для:  1) эффективного развития экономики;  2) развития социальной сферы и ее инфраструктуры;  3) рационального природопользования и улучшения экологической ситуации;  II. Создание условий для реализации стратегических национальных проектов:  1) развитие здравоохранения (укрепление материально - технической базы объектов здравоохранения и кадрами специалистов);  2) развитие образования и воспитания молодежи (укрепление материально – технической базы объектов образования);   1. развитие села (обустройство территории, социально – бытовые условия);   4) предоставление доступного и комфортного жилья населению, особенно молодежи и специалистам (ипотечное кредитование и др.).  III. Совершенствование работы органов местного самоуправления в направлении самостоятельности и ответственности в принятии и реализации управленческих решений с участием населения, что более всего будет способствовать развитию гражданского общества.  В реальных условиях жизнедеятельности Голоустненского муниципального образования с позиции перспективного и комплексного социально - экономического развития приоритетными направлениями следует считать:  1) развитие туристической сферы на основе создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (коэффициент значимости 0,3)[[1]](#footnote-1), развитие зон рекреации, входящих в границы населенных пунктов (***В поселке Большое Голоустное*** - в юго - западной части поселка (падь Семениха), в юго-восточной части, в северной части территории поселка, включающей туристические базы и детские лагеря. Площадь рекреационных зон составит – 55,58 га. ***В селе Малое Голоустное -*** создание рекреационной зоны вдоль р.Широкая Падь – площадью 29,9 га. ***В поселке Нижний Кочергат -*** предусматривается формирование рекреационных зон в западной, северо-восточной и центральной части поселка. Площадь рекреационных зон составит –4,36 га. ***урочище Солнопечное*** (не имеющее статуса населенного пункта) – зоны рекреации организуются в южной части села вдоль ручья Белый Ключ. Площадь рекреационных зон составит –1,57 га.)  2) реализацию четырех национальных проектов (модернизация образования и здравоохранения, доступное жилье и развитие села), что создаст условия для социального прогресса и сохранения человеческого капитала (коэффициент значимости 0,4)[[2]](#footnote-2);  3) повышение уровня жизни населения за счет создания новых рабочих мест и снижения безработицы, что будет способствовать повышению занятости и доходов населения (коэффициент значимости 0,2)[[3]](#footnote-3).  Распределение дефицитных финансовых средств муниципального образования должно ежегодно осуществляться в соответствии с названными направлениями.  Одной из стратегических целей развития территории является формирование конкурентоспособной туристско - рекреационной отрасли, обеспечивающей удовлетворение спроса потребителей на туристско-рекреационные услуги и ускоренное развитие региона за счет роста бюджетных доходов, увеличения числа рабочих мест, сохранения и рационального использования культурно - исторического наследия и природно - климатических условий.  Индустрия отдыха позволяет решить проблему безработицы, поскольку способствует созданию новых рабочих мест не только в сфере туризма, но и в связанных с ней секторах: производстве продуктов питания, сувениров, предоставлении бытовых и транспортных услуг и так далее.  Уникальные природно - культурные ценности озера Байкал дополняются благоприятными климатическими условиями отдельных его районов и наличием небольших бальнеологических ресурсов. Все это вместе открывает широкие перспективы использования рекреационного направления в устойчивом развитии территории.  Эффективными для территории направлениями туристско-рекреационной деятельности являются экологический туризм, массовый отдых и санаторно-курортное лечение. Фактически в последние годы здесь получили развитие все виды туризма: спортивный, лечебно - оздоровительный, познавательный, профессионально - деловой, социальный, фестивальный и др.  Активное развитие в последние годы получил самодеятельный туризм, то есть путешествия с использованием активных способов передвижения, организуемых туристами самостоятельно. В предыдущие годы развитие этого туризма стало отрицательно сказываться на состоянии окружающей природной среды. Особое развитие на территории получил новый вид туризма, так называемый сельский «зеленый» или фермерский туризм. Под сельским «зеленым» туризмом понимается отдых в сельской местности в частных владениях местных жителей. В основу этого вида туризма положено использование ресурсов семьи: жилые дома, пасеки, приусадебные участки, земельные участки для сенокоса, скот, транспортные средства, культурное и духовное наследие, свободная рабочая сила. Вовлечение местного населения в прием гостей позволяет создавать сезонные рабочие места и решать экономические проблемы сельских жителей без больших затрат со стороны государства. Этот вид туризма снижает отрицательную нагрузку на окружающую природу, поэтому может быть назван экологическим. Представлен на территории поселения фестивальный туризм. Ежегодно здесь проводятся фестиваль бардовской песни, молодежный лагерь «Бакал-2020», международные форумы молодежи.  Оценка операционно - пространственного влияния ареалов туризма на земли поселения по видам носит следующий характер:  - горные путешествия с элементами этнокультурного, научного, познавательного, экологического и т.п. туризма – до 80% земельных ресурсов поселения;  - научный туризм, имея в виду все возможные виды научных исследований и экспедиций с учётом развития сопутствующих услуг: гостиницы, транспорт, проводники, продовольствие и т.п.) – до 50% земельных ресурсов поселения;  - автотуризм, или туризм выходного дня (приоритеты: транспортная доступность земель) – до 20% земель поселения;  - круглогодичный видовой гостиничный бизнес (транспортная доступность, комфорт, наличие уникальных ландшафтов для обозрения высокоразвитый сопутствующий сервис, горнолыжная трасса, зимние активные виды развлечений) – до 20% земель поселения.  **Стратегические задачи**  - повышение эффективности индустрии туризма и отдыха на основе создания комплексного экономического и организационно-правового механизма развития отрасли;  - формирования современной инфраструктуры туризма, экскурсионное бюро и т.д.);  - формирование современных профессионально подготовленных кадров для сферы туризма;  - активное вовлечение сельских жителей в развитие туризма;  - увеличение поступление налоговых платежей от туристской деятельности во все уровни бюджетной системы;  - грамотное и продуманное определение целевого назначения перспективного использования земельных участков для размещения на них объектов, вид деятельности которых соответствует наиболее целесообразному виду их использования;  - государственное регулирование в области земельных отношений для развития туристического бизнеса;  **Стратегия действий.**  Для достижения поставленных задач необходимы следующие действия.  **1. Инфраструктурные:** создание комплекса организаций, которые можно назвать системообразующими, к их числу относятся:  – средства размещения, ориентированные на обеспечение туристов доступными и комфортными номерами;  – разветвленная сеть учреждений питания;  – объекты производственной инфраструктуры, обеспечивающие такими ресурсами, как вода, природный газ, тепло, электроэнергия и т.д.;  **2. Административные:**  – оказание содействия государственной поддержки инвестиционным программам и проектам в области рекреации и туризма;  – оказание поддержки организациям, работающим в сфере туризма и культуры, в том числе субъектов малого предпринимательства, создание для них благоприятных нормативно - правовых условий, устранение излишних административных барьеров при сохранении государственного контроля над качеством их услуг;  - ужесточение контроля за использованием рекреационных ресурсов, а именно рафтинг и конный прокат;  - разработка программ развития туризма на уровне сельской администрации.  **3. Правовые:**  – совершенствование законодательной базы;  – участие в разработке нормативных правовых актов, регулирующих и стимулирующих инвестиционные процессы в сфере туризма как на уровне района, так и на уровне поселения.  – совершенствование законодательства в части регулирования туризма (природный парк: полномочия, административная ответственность и т.д.)  **4. Финансовые:**  – освоение средств на развитие инфраструктуры туризма в рамках финансирования объектов программы развития туризма в рамках создания особой экономической зоны туристко - рекреационного типа и рамках освоения рекреационной территории в границах поселения;  – подготовка бизнес - планов реконструкции существующих объектов туризма, средств размещения, питания, строительства новых объектов.  **5. Информационные:**  – разработка и публикация информационно - рекламной продукции;  – создание информационных центров;  **6. Организационные:**  – организация и участие в семинарах по обмену опытом в сфере развития туризма с привлечением органов местного самоуправления, туристических фирм, представителей клубов специализированных видов туризма, ассоциаций туризма и общественности;  – привлечение молодежи к занятию туризмом и спортом.  **7. Историко-культурные:**  – улучшение состояния ряда культурно - исторических объектов;  – разработка зрелищных мероприятий культурно-исторической и этнографической тематики;  – развитие народных промыслов и ремесел;  – разработка тематических маршрутов.  **8. Социальные:**  – меры по улучшению общего социального климата, обеспечению безопасности туристов;  - поддержание инициативы местного населения в творческой и предпринимательской деятельности по развитию туризма;  - разработка механизмов вовлечения местного населения и переподготовки кадров для работы в сфере туризма;  **9. Эстетические:**  – меры по благоустройству населенных пунктов, природных и культурно-исторических объектов.  **10. Введение режима использования земель:**  - I Категория: Особо уникальные природные ландшафты. Запрет непосредственного нерегулируемого контакта. Только специальные научные исследования и научно-познавательные экспедиции, — до 30% земель поселения.  - II Категория: Ценные природные ландшафты. Запрет непосредственного нерегулируемого контакта (путешествия только с квалифицированным сопровождением проводника-гида), — до 30% земель поселения.  - III Категория: Прочие природные ландшафты. Благоустройство территорий для нерегулируемого посещения (места сбора мусора, стоянки, туалеты и т.п.), — все прочие земли.  **11. Проведение мероприятий по совершенствованию землепользования:**  1. Локализация активно посещаемых территорий.  2. Хозрасчётное содержание локальных природных объектов.  3. Разработка научно - практической проектной документации по установлению на природных территориях поселения режимов использования земель в рекреационных целях.  4. Определение наличия земельных ресурсов по видам туризма, необходимых для размещения объектов строительства на 20 –30 лет.  5. Формирование пакетов документов на земельные участки для проведения конкурсов и аукционов по продаже права аренды или собственности.  В условиях Голоустненского муниципального образования по ориентировочным прогнозам, население может увеличиться с 2012 г. по 2016 г. с 2298 чел. до 2438 чел.[[4]](#footnote-4), а численность работающих – с 435 до 530 чел. (табл.1)  Выручка от реализации продукции (работ, услуг) может возрасти с 83324,0 тыс. руб. (2011 г.) до 98600,0 тыс. руб. (2016 г.). При увеличении фонда оплаты труда - всего за этот период от 73,1 млн. руб. до 127,2 млн. тыс. руб.  Планируемые к уплате налоги, сборы и другие собственные доходы и расходы с 2012 г. по 2016 г. могут измениться с 7769,0 тыс. руб. до 8300,0тыс. руб., что не выводит поселение из дотационного положения. | |
| **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯСОЦИЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОЛОУСТНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ** |

Основополагающим в проводимой администрацией Голоустненского муниципального образования социально – экономической политике является повышение качества жизни населения Голоустненского МО и входящих в него поселений, развитие экономического потенциала и консолидация гражданских инициатив сообщества.

Реализация миссии Голоустненского МО осуществляется в рамках решения следующих стратегических задач:

- увеличение внутреннего спроса для повышения уровня и качества жизни населения;

- увеличение численности коренного населения;

- создание институциональных условий, обеспечивающих эффективное ведение хозяйственной деятельности на территории Голоустненского муниципального образования;

- создание реальных возможностей для достижения намеченных Президентом и Правительством Российской Федерации темпов роста ВРП, развития образования, здравоохранения, увеличения строительства жилья и производства;

- повышение социального статуса работников бюджетной сферы Голоустненского муниципального образования;

- повышение ответственности органов местного самоуправления Голоустненского муниципального образования за социально – экономическое развитие территории.

- содействие в строительстве завода по розливу Байкальской воды в пос. Большое Голоустное

**Основные направления демографической политики.**

**Задача:** улучшение демографической ситуации.

**Способы реализации:**

- уменьшение оттока наиболее конкурентоспособной рабочей силы за пределы Голоустненского муниципального образования;

- снижение уровня депопуляции;

- оказание помощи многодетным семьям;

- снижение смертности в трудоспособном возрасте, повышение продолжительности жизни;

- поддержка молодых семей, в первую очередь в обеспечении доступности жилья;

- отслеживания динамики и факторов влияния на процессы миграции;

- проведение активной воспитательной политики среди детей и молодежи;

- проведение эффективной политики занятости и создания новых рабочих мест.

**Основные направления повышения уровня жизни населения.**

**Задача:** повышение уровня жизни населения Голоустненского муниципального образования на основе создания условий для эффективной работы:

1) сельского хозяйства (личных, подсобных, крестьянских, фермерских и коллективных хозяйств);

2) малого бизнеса других сфер деятельности;

3) предприятий и учреждений сферы обслуживания, включая бюджетные учреждения.

**Способы реализации:**

- повышение совокупных доходов муниципального образования за счет создания инфраструктурных, институциональных и экономических условий для привлечения инвестиций в экономику образования;

- внедрение новых технологий сельскохозяйственного производства;

- развитие системы социального партнерства на основе ведения социального диалога, заключения коллективных договоров и соглашений;

- систематическое повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, содействие ее росту во внебюджетном секторе экономики в рамках социального партнерства;

- создание системы мониторинга уровней заработной платы по видам экономической деятельности для повышения информированности субъектов социально – трудовых отношений.

**Основные направления трудовых отношений.**

**Задача:** развитие рынка труда Голоустненского муниципального образования на основе баланса интересов работодателей и работников, максимальное обеспечение занятости трудоспособного населения и охраны труда работников.

**Способ реализации:**

- создание условий для увеличения количества рабочих мест на основе прогрессивного экономического развития и повышения инвестиционной привлекательности предприятий Голоустненского муниципального образования;

- оказание консультативной помощи по созданию предприятий малого бизнеса, крестьянских и фермерских хозяйств;

- оказание помощи по мере необходимости профессиональной подготовки старшеклассников профессиям: оператор ПК, водитель, плотник, электрик и др. (не менее 2-х профессий для одного учащегося);

- обеспечение строгого контроля за въездом на территорию Голоустненского муниципального образования представителей дальнего и ближнего зарубежья;

- развитие системы управления охраной труда на государственном, муниципальном и локальном уровнях, обеспечение проведения государственной экспертизы условий труда для сохранения здоровья работающих.

**Основные направления развития здравоохранения**

**Задача:** Формирование институтов, способных обеспечить своевременное и качественное предоставление медицинской помощи населению Голоустненского муниципального образования.

**Способы реализации:**

- активное внедрение медицинских инновационных технологий в деятельность практического здравоохранения;

- развитие профилактического направления в деятельности системы здравоохранения;

- реализация программно – целевого метода управления здравоохранением;

- создание современной информационно – технической и методологической основы наблюдения, анализа и оценки состояния здоровья населения поселения;

- приоритетное оказание медицинской помощи беременным женщинам и детям;

- активная пропаганда здорового образа жизни, наступательная борьба с курением, употреблением алкоголя и наркотических веществ.

**Основные направления развития образования**

**Задача:** обеспечение доступного и качественного образования, ориентированного на технологию «Форсайт», востребованного на рынке труда и дающего возможность способным выпускникам средней школы поступать в ВУЗы.

**Способы реализации:**

- сбалансированное развитие начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и профессионального образования в соответствии с потребностями Голоустненского муниципального образования;

- привлечение в сферу образования молодых и талантливых специалистов на контрактной основе, с предоставлением приусадебного участка и льгот по строительству жилья;

- расширение доступности образования для всех слоев населения. Проведение подготовительной работы по переходу на образовательную модель – «Образование через всю жизнь – главный фактор формирования человеческого капитала».

**Основные направления развития Жилищно – коммунального хозяйства**

**Задача:** улучшение жилищных условий для различных социальных групп населения, обеспечение населения доступным и качественным жильем.

**Способы реализации:**

- оказание содействия в развитии ипотечного кредитования жилищного строительства;

- снижение административных барьеров на пути согласования строительной документации, а также оформления прав на земельные участки и объекты недвижимости;

- создание минимально необходимого муниципального жилищного фонда;

- развитие сферы Голоустненского муниципального унитарного предприятия ЖКХ.

**Основные направления развития культуры.**

**Задача:** сохранение и дальнейшее развитие культурного потенциала Голоустненского муниципального образования, духовных основ гражданского сообщества, включая традиционные конфессии.

**Способы реализации:**

- обеспечение доступа к местным культурным ценностям областного центра (г. Иркутска) для всех слоев населения Голоустненского муниципального образования;

- повышение качества предоставляемых населению услуг в сфере культуры, в том числе за счет приглашения деятелей культуры г. Иркутска;

- поддержка деятельности Голоустненского муниципального казенногоучреждения культуры «Централизованная клубная система» и Детской школе искусств;

- поддержка художественной самодеятельности, коллективов народного творчества, молодых дарований народного творчества.

**Основные направления молодежной политики.**

**Задача:** создание условий для эффективного вовлечения молодежи в социально – экономическое и общественно – политическое развитие Голоустненского муниципального образования, Иркутского районного муниципального образования, Иркутской области и страны в целом.

**Способы реализации:**

- развитие системы профориентации, трудоустройства и создания новых рабочих мест для молодежи;

- содействие становлению гражданской позиции молодежи, вовлечению молодежи в разработку и реализацию программ развития Голоустненского муниципального образования;

- формирование толерантности, снижение проявлений агрессивности в молодежной среде, разработка программ профилактики социально – негативных явлений среди молодежи;

- поддержка молодежных объединений, союзов, организаций, клубов, действующих в соответствии с российским законодательством.

**Основные направления развития физической культуры и спорта.**

**Задача:** вовлечение населения в активное занятие спортом для полноценного физического и духовного развития граждан и профилактики заболеваний, правонарушений.

**Способы реализации:**

- популяризация физкультуры и спорта среди школьников, молодежи и других слоев населения как основы здорового образа жизни;

- обеспечение равных возможностей для занятия физкультурой всех возрастных групп населения;

- финансовая поддержка на приобретение спортинвентаря для школ, спортивных организаций, строительство площадок и катков в поселениях.

**Основные направления социальной поддержки населения**

**Задача:** Обеспечение социальных потребностей для граждан, нуждающихся в социальной защите государства, улучшение качества предоставляемых социальных услуг.

**Способы реализации:**

- содействовать социальной поддержке и социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей – сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, социальной поддержки ветеранов труда, лиц проработавших в тылу в период ВОВ 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

- выполнение целевых программ поддержки социально – уязвимых групп населения: инвалиды, пенсионеры, дети, многодетные семьи;

- развитие систем реабилитации инвалидов и граждан старшего поколения;

- поддержка трудовой и социальной реабилитации освободившихся из мест лишения свободы; организация шефства школьников над инвалидами и пожилыми людьми

**Основные направления развития инфраструктуры.**

**Задача:** формирование на территории Голоустненского муниципального образования разветвленной инфраструктуры, способствующей росту экономической активности физических и юридических лиц.

**Способы реализации:**

- содействие дальнейшего развития транспортной сети, поддержка формирования всех форм кооперации на территории Голоустненского муниципального образования;

- совершенствование управленческой деятельности органов местного самоуправления на основе использования информационных технологий;

- содействие в дальнейшем развитии и совершенствовании энергосистемы Голоустненского муниципального образования.

**Основные направления развития производственного потенциала.**

**Задачи:** рост объема производства Голоустненского муниципального образования и содействие в создании новых рабочих мест на основе выстраивания взаимовыгодных отношений с собственниками крупного, среднего и малого бизнеса, повышения конкурентоспособности предпринимательской среды.

**Способы реализации:**

- обеспечение прозрачных и стабильных правил осуществления экономической деятельности в установленном законодательством порядке;

- оказание поддержки предприятиям, производящим готовую продукцию;

- организация конструктивного диалога с собственниками крупных предприятий, направленного на взаимовыгодное сотрудничество, повышение налоговой отдачи, участие крупного бизнеса в реализации проектов и программ Голоустненского муниципального образования;

- стимулирование развития среднего и малого бизнеса, содействие в создании условий для формирования кластеров предприятий;

- содействие в упрощении системы регистрации при получении прав собственности на земельные участки и объекты недвижимости;

- содействие в осуществлении размещения муниципального заказа путем проведения открытых конкурсов и аукционов;

- создание условий для эффективного использования земельного фонда и препятствующих спекуляции землей.

**Основные направления содействия инновационной деятельности.**

**Задача:**  содействие переходу экономики Голоустненского муниципального образования на инновационный путь развития в системе муниципального Форсайта.

**Способы реализации:**

- оказание содействия развитию системы кредитного инвестирования в рамках приоритетного национального проекта по развитию сельскохозяйственного производства всех форм сельскохозяйственного производства, включая подсобное хозяйства;

- содействие в обеспечении интеграции науки и сельскохозяйственного производства с целью увеличения объемов производства экологически чистой и конкурентоспособной продукции (прежде всего молока, молочных продуктов, мяса и др.)

**Основные направления развития рекреационного комплекса.**

**Задача:** создание условий для формирования современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса Голоустненского муниципального образования.

**Способы реализации:**

- стимулирование развития рынка туристических услуг;

- привлечение средств для развития инфраструктуры в основных туристско – ориентированных поселениях, особенно в поселке Большое Голоустное (связь, дороги, причалы, гостиницы и др.);

- содействие организации маркетинговой и имиджевой деятельности по формированию и продвижению туристических продуктов отдыха на Байкале в поселке Большое Голоустное в рамках экологически допустимых норм.

**Основные направления реализации приоритетных национальных проектов.**

**Задача:** обеспечение эффективной реализации на территории Голоустненского муниципального образования приоритетных национальных проектов, выдвинутых Президентом Российской Федерации

**Способы реализации:**

- Содействие в организации деятельности Совета по реализации приоритетных национальных проектов Иркутского районного муниципального образования в частности Голоустненского муниципального образования;

- Содействие в формировании механизма реализации на территории Голоустненского муниципального образования приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, обеспечения доступным и комфортным жильем граждан, проведение активной демографической политики.

**Основные направления развития в сфере экологии и природопользования.**

**Задача:** совмещение роста производства общественных благ со снижением экологической нагрузки на территорию Голоустненского муниципального образования.

**Способы реализации:**

- рациональное использование, восстановление и охрана природных ресурсов и объектов;

- стимулирование внедрения организациями и предприятиями, осуществляющих деятельность на территории Голоустненского муниципального образования технологий, направленных на снижение экологической нагрузки, энергопотребления;

- содействие развитию системы экологического мониторинга с целью обеспечения потребностей, юридических и физических лиц достоверной информацией, необходимой для предотвращения уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды;

- повышение уровня экологической культуры, образования и знаний в сфере охраны окружающей среды населения Голоустненского муниципального образования, введение специальных дисциплин в учебных заведениях.

**Основные направления поддержки сельскохозяйственного производства.**

**Задача:** способствовать комплексному развитию конкурентоспособного агропромышленного производства Голоустненского муниципального образования.

**Способы реализации:**

- развитие малых форм хозяйствования с учетом расширения материально - технической и финансовой базы личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, оказание помощи по созданию заготовительных и снабженческо – сбытовых кооперативов и производств по переработке сельхозпродукции на модульной основе и дикоросов.

- Оказание помощи развитию системы сельской кредитной кооперации и земельно - ипотечного кредитования;

- содействие техническому оснащению организаций агропромышленного комплекса на основе лизинга и долгосрочного кредитования;

- содействие интеграционным процессам сближения предприятий сельскохозяйственного производства, промышленности и других сфер деятельности, расположенных на территории Голоустненского муниципального образования;

- обеспечение личных подсобных хозяйств ветеринарным сопровождением.

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСЕЧНИЕ ПРОГРАММЫ**

Объемы и источники финансирования программы

Таблица № 10.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники  финансирования | Годы реализации программы, тыс. руб. | | | | | | |
| 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Объем финансирования, всего | 9157 | 10262 | 7769 | 8058 | 8281 | 8503 | 9937,5 |
| федеральный бюджет | 67 | 79 | 72 | 71 | 75 | 75 | 134,0 |
| областной бюджет | 4155 | 4566,4 | 2509 | 2647,1 | 2776 | 2776 | 3559,8 |
| Районный бюджет | 631 | 1506,1 | 1209 | 1280 | 1347 | 1347 | 700,1 |
| бюджеты поселений (собственные доходы | 4304 | 4110,5 | 3979 | 4059,9 | 4083 | 4305 | 5543,1 |

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Механизм реализации Программы основывается на приоритетах согласования интересов всех участников экономического процесса: Администрации Голоустненского муниципального образования, Думы Голоустненского муниципального образования, муниципального казенного учреждения культуры, предприятий и организаций всех форм собственности, а также широких слоев населения муниципального образования.

Бюджетные средства между программными мероприятиями будут распределяться в силу приоритетности, ежегодно будут уточняться объемы и направленность бюджетного финансирования в разрезе Программы.

1. Коэффициенты относительной значимости измеряются в долях единицы и в сумме равны 1. [↑](#footnote-ref-1)
2. Коэффициенты относительной значимости измеряются в долях единицы и в сумме равны 1. [↑](#footnote-ref-2)
3. Коэффициенты относительной значимости измеряются в долях единицы и в сумме равны 1. [↑](#footnote-ref-3)
4. С учетом естественного и механического прироста, снижения безработицы [↑](#footnote-ref-4)