**ПРОГРАММА**

**КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОЛОУСТНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019-2029 ГОДЫ**

ВВЕДЕНИЕ

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответствующих установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно - коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих и социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;

- эффективное использование трудовых ресурсов;

- обеспечение оптимальных жилищно - коммунальных и бытовых условий жизни населения;

- улучшение и сохранение физического здоровья населения;

- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостоянии и долголетия, формирование и воспроизводство здорового, творчески активного поколения. К ним относится прежде всего:

- решение жилищной проблемы, ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье;

- повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда;

- повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг;

- создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров;

- удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;

- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов Голоустненского муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов Голоустненского муниципального образования.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | **Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на 2019 - 2029 годы (далее – Программа)** |
| Основание для разработкиПрограммы | Градостроительный кодекс Российской Федерации;Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 **«**Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 марта 2016 г. №181«Об утверждении порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;Генеральный план Голоустненского муниципального образования Иркутского района Иркутской области;Местные нормативы градостроительного проектирования Голоустненского муниципального образования Иркутского района Иркутской области |
| Заказчик Программы | Администрация Голоустненского муниципального образования Иркутского района Иркутской областиМестоположение: 664513, Иркутская область, Иркутский район, с. Малое Голоустное, ул. Мира, д. 24 |
| Разработчик Программы | Индивидуальный предприниматель Жеребцова М.А.Местоположение: 355047, Ставропольский край, г. Ставрополь, пр-к Кулакова, д. 65/1. Сайт: ekonomikproekt.ru |
| Цели Программы | обеспечение комплексного и устойчивого развития социальной инфраструктуры в соответствии с текущими и перспективными потребностями Голоустненского муниципального образования;обеспечение сбалансированного и доступного развития объектов социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры сельского поселения;обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами в областях здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта в соответствии с нормативами градостроительного проектирования Голоустненского муниципального образования |
| Задачи Программы | обеспечение жителей Голоустненского муниципального образования надежными и качественными услугами социальной сферы;определение потребности необходимого количества объектов социальной инфраструктуры;разработка плана мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры;обоснование мероприятий по комплексной реконструкции |
| Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | ожидаемая продолжительность жизни;коэффициент суммарной рождаемости, число рождений на 1 женщину;охват детей в (возрасте от 1 до 6 лет), охваченных различными формами дошкольного образования;доля детей, охваченных школьным образованием;уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями |
| Укрупненное описаниезапланированныхмероприятий(инвестиционныхпроектов) по проектированию,строительству,реконструкции объектовсоциальной инфраструктуры | строительство фельдшерско-акушерского пункта п. Большое Голоустное;строительство здания лечебного корпуса Малоголоустненской участковой больницы ОГБУЗ «Иркутская районная больница»;строительство здания Большеголоустненской ООШ;строительство здания детского сада с. Малое Голоустное;строительство здания детского сада п. Большое Голоустное;строительство здания дома досуга с. Малое Голоустное;строительство здания дома досуга п. Большое Голоустное;строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с. Малое Голоустное;строительство физкультурно-оздоровительного комплекса п. Большое Голоустное;строительство открытой многофункциональной спортивной площадки с. Малое Голоустное |
| Сроки и этапы реализации Программы | Сроки Программы: 2019-2029 гг.Этапы реализации Программы:1 этап – 2019-2023 гг.;2 этап – 2024-2029 гг. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Объем средств, выделяемых на реализацию Программы, подлежит ежегодному уточнению. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;обеспечение комфортных и безопасных условий для граждан; * территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.
 |

1. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

1.1. ОПИСАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ПОСЕЛЕНИЯ, СВЕДЕНИЯ О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛЕНИЯ

ТЕРРИТОРИЯ

Голоустненское муниципальное образование со статусом сельского поселения входит в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 94-оз «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области» (в редакции Закона Иркутской области от 09.04.2007 г. № 13-оз).

В Голоустненское муниципальное образование входят село Малое Голоустное, поселки Большое Голоустное и Нижний Кочергат. Все они относятся к сельским населенным пунктам. Административным центром Голоустненского муниципального образования является село Малое Голоустное.

Голоустненское муниципальное образование расположено в северо-восточной части территории Иркутского муниципального района. Оно граничит с запада с Ушаковским муниципальным образованием, с юго-запада - с Большереченским муниципальным образованием, с юга - с Листвянским муниципальным образованием (все - Иркутского муниципального района); с севера - с Ольхонским муниципальным районом; с северо-запада - с Эхирит-Булагатским районом Усть-Ордынского Бурятского округа (все - Иркутской области); с востока - с Республикой Бурятия (по озеру Байкал).

Голоустненское сельское поселение расположено на западном берегу оз. Байкал, включает территорию Приморского хребта и его предгорий. Населенные пункты Голоустненского муниципального образования расположены в долине реки Голоустной, ее притоков Урунтин, Тореца, Экорлик (с. Малое Голоустное), Нижний Кочергат (п. Нижний Кочергат) и на побережье оз. Байкал (п. Большое Голоустное). Рельеф местности сильно расчлененный, выбор площадок для размещения застройки ограничен.

Выгоды транспортно-географического положения связаны с близостью озера Байкал и наличием транспортной связи с г. Иркутском (расстояние до областного центра по автомобильной дороге составляет 73 км от с. Малое Голоустное и 115 км - от п. Большое Голоустное.

Голоустненское сельское поселение входит в Иркутскую районную систему расселения и административно подчиняется непосредственно областному центру, выполняющему в данном случае также роль районного центра, с которым поддерживает культурно-бытовые связи.

Центр муниципального образования - с. Малое Голоустное - осуществляет функции административного управления и культурно-бытового обслуживания в отношении подчиненных поселков Большое Голоустное и Нижний Кочергат с постоянным населением 0,64 тыс. чел.

Территория Голоустненского сельского поселения в границах муниципального образования составляет 424 507,9 га. Площадь застроенных территорий - 521,4 га, или 0,1% всех земель поселения. Ландшафтно-рекреационные внеселитебные территории занимают 99,7% площади, земли прочих видов использования (главным образом, территории сельскохозяйственного назначения) - около 0,2% всей площади поселения.

КЛИМАТ

Климат в Голоустненском поселении резко-континентальный с холодной зимой и жарким летом. Средняя многолетняя годовая температура воздуха отрицательная и составляет минус 1,1 °С.

Период с отрицательными средними месячными температурами воздуха продолжается с октября по апрель включительно. Наиболее низких среднемесячных значений температура воздуха достигает в январе. В январе также отмечается абсолютный минимум температуры воздуха, минус 45 °С. Самым теплым месяцем является август со среднемесячной температурой 14,2 °С. Абсолютный максимум температуры воздуха 31 °С отмечается в июне - июле.

Зима на территории поселения длится с начала ноября по конец марта (145-150 дней).

Лето продолжается со второй декады июня по начало сентября.

Весна (апрель - 1 декада июня) - длинная и затяжная, что связано с продолжительным периодом таяния ледяного покрова на озере.

Осень продолжается почти два месяца, благодаря отепляющему влиянию водных масс озера. Переход среднесуточной температуры воздуха через 0 °С весной наблюдается во второй декаде апреля, осенью - в третьей декаде октября. Безморозный период продолжается около 117 дней (с третьей декады мая по вторую декаду сентября). Переход среднесуточной температуры воздуха через 10 °С отмечается в начале лета, в первой декаде июня и в начале осени - 9 сентября.

Первый снежный покров появляется в среднем 17 октября, самая ранняя дата появления снежного покрова 26 сентября, однако первый выпавший снег часто стаивает при осенних оттепелях. Средняя дата образования устойчивого снежного покрова 2 декабря. Максимальной величины снежный покров достигает в январе-феврале - 16 см.

Влияние оз. Байкал на ветровой режим сказывается в прибрежной полосе, где создается своеобразное распределение атмосферного давления, свойственное морским побережьям. Весной и в первую половину лета преобладают ветры, направленные с озера на сушу. Осенью и в начале зимы, когда воздушные массы над сушей сильно охлаждаются, а над поверхностью воды они сохраняют сравнительно высокую температуру, над акваторией озера формируется очаг пониженного давления. В этот период преобладают ветры, направленные с суши на оз. Байкал. Преобладающим направлением ветра являются ветры С и СЗ направления, которые имеют местное название - «Горный» и «Телоник».

Наибольшие скорости ветра отмечаются в переходный период сезона - весной (апрель, май) и осенью (ноябрь).

НАСЕЛЕНИЕ

Динамика численности населения Голоустненского сельского поселения за 2008-2018 гг. по данным текущего статистического учета представлена в таблице и диаграмме ниже.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | с. Малое Голоустное | п. Большое Голоустное | п. Нижний Кочергат | Всего |
| 2008 г. | 1 391 | 602 | 14 | 2 007 |
| 2009 г. | 1 587 | 597 | 13 | 2 197 |
| 2010 г. | 1 610 | 607 | 13 | 2 230 |
| 2011 г. | 1 271 | 587 | 19 | 1 877 |
| 2012 г. | 1 278 | 592 | 19 | 1 889 |
| 2013 г. | 1 272 | 600 | 23 | 1 895 |
| 2014 г. | 1 258 | 593 | 22 | 1 873 |
| 2015 г. | 1 261 | 578 | 20 | 1 859 |
| 2016 г. | 1 582 | 611 | 22 | 2 215 |
| 2017 г. | 1 587 | 617 | 23 | 2 227 |
| 2018 г. |  |  |  | 1 844 |

Рисунок 1 - Динамика численности населения

ЕСТЕСТВЕННОЕ И МЕХАНИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ГОЛОУСТНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Родилось чел. | 43 | 37 | 35 | 32 | 32 | 45 | 30 | 33 | 33 | 21 |
| Рождаемость (на 1000 жит.) | 21,4 | 16,8 | 15,7 | 17,0 | 16,9 | 23,7 | 16,0 | 17,7 | 17,9 | 9,4 |
| Умерло чел. | 28 | 29 | 37 | 29 | 32 | 33 | 29 | 30 | 28 | 27 |
| Смертность (на 1000 жит.) | 13,9 | 13,2 | 16,6 | 15,4 | 16,9 | 17,4 | 15,5 | 16,1 | 15,2 | 14,6 |
| Естественный прирост (убыль) чел. | 15 | 8 | -2 | 3 | 0 | 12 | 1 | 3 | 5 | -6 |
| Естественный прирост (убыль) на 1000 жит. | 7,5 | 3,6 | -0,9 | 1,6 | 0,0 | 6,3 | 0,5 | 1,6 | 2,7 | -3,2 |
| Механический прирост (убыль) чел. | 175 | 75 | 51 | 9 | 6 | -34 | -15 |  |  |  |

Для Голоустненского муниципального образования, как и для Иркутской области, и для всей России, в конце ХХ века и в начале XXI века была характерна естественная убыль населения. Начиная с 2007 г., убыль населения сменилась небольшим приростом в результате роста рождаемости и снижения смертности. В связи с невысокой численностью населения демографические показатели от года к году были различными в силу вероятностных причин. Рождаемость за период 2008-2016 гг. составляла от 15,7 до 21,4 чел. на 1000 жителей, смертность - от 13,2 до 17,4 чел. на 1000 жителей, результат естественного движения - от - 0,9 до + 7,5 чел. на 1000 жителей (см. таблицу 2).

ВОЗРАСТНАЯ СТРУКТУРА НАСЕЛЕНИЯ ГОЛОУСТНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

(В % К ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ)

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| Возрастные группы | 2017 г. |
| лица моложе трудоспособного возраста (0-15 лет) | 19,9 |
| лица в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет; женщины 16-54 года) | 56,9 |
| лица старше трудоспособного возраста(мужчины 60 лет и старше; женщины 55 лет и старше) | 23,2 |
| итого | 100,0 |

В число лиц, занятых в экономике (самодеятельное население), входят лица, занятые градообразующими видами деятельности, а также кадры предприятий и учреждений обслуживания (включая занятых индивидуальной трудовой деятельностью). Численность занятых в экономике постоянных жителей принимается стабильной в размере 0,8 тыс. чел.

ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД

Согласно оценочным и инвентаризационным данным, жилищный фонд Голоустненского сельского поселения составляет 60,3 тыс. м общей площади, в т.ч. Малое Голоустное - 26,5 тыс. м2, Большое Голоустное - 19,8 тыс. м2 и Нижний Кочергат - 14,0 тыс. м2. На муниципальный жилой фонд приходится 3,8 тыс. м2 (6,3%), на частный - 56,5 тыс. м2, или 93,7%. Как муниципальный, так и частный жилищный фонд представлен малоэтажными жилыми домами с приусадебными участками.

Средняя расчетная обеспеченность одного постоянного жителя общей площадью жилья, с учетом численности населения по данным администрации муниципального образования, составляет 27,1 м2 (см. таблицу 4), что выше среднего уровня по Иркутскому муниципальному району. Однако реальная жилищная обеспеченность в Малом Голоустном ниже и составляет 17,0 м2/чел. В Большом Голоустном существенная часть жилищного фонда приходится на «второе жилье» жителей других муниципальных образований, а Нижний Кочергат является дачным поселком с незначительным постоянным населением.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЖИЛИЩНОГО ФОНДА ПО ПРИНАДЛЕЖНОСТИ И ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ. СРЕДНЯЯ ЖИЛИЩНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Населенныепункты | Жилищный фонд, тыс. м общей площади | Средняя жи­лищная |
| муниципальный | частный | всего |
| обеспеченность |
| м2/чел. |
| с. Малое Голоустное | 3,8 | 23,1 | 26,9 | 17,0 |
| п. Большое Голоустное | - | 19,4 | 19,4 | 31,4 |
| п. Нижний Кочергат | - | 14,0 | 14,0 | 608,7 |
| Всего | 3,8 | 56,5 | 60,3 | 27,1 |
| % | 6,3 | 93,7 | 100,0 |  |

Средняя плотность жилищного фонда в границах жилой застройки (без учета садоводств) составляет 238,3 м2/га. Низкая плотность жилой застройки обусловлена тем, что жилищный фонд представлен малоэтажными жилыми домами с приусадебными участками площадью до 0,25 га. Средняя плотность постоянного населения в жилой застройке (без учета садоводств) составляет 7,3 чел./га.

Жилищный фонд Голоустненского сельского поселения отличается высоким уровнем физического износа. В с. Малое Голоустное на жилые дома с износом свыше 65% приходит­ся около половины (47,6%) всего жилищного фонда, в п. Большое Голоустное - 37,1%. Толь­ко п. Нижний Кочергат застроен новыми жилыми домами. В целом по Голоустненскому сельскому поселению на новый жилищный фонд с износом до 30% приходится 38,8% общий площади, на ветхий с износом более 65% - 33,2%. Это связано с тем, что Малое и Большое Голоустное были застроены деревянными домами главным образом в 50-е - 60-е годы прошлого века, и нормативный срок их эксплуатации истекает.

1.2. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПАРАМЕТРЫ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ, СЛОЖИВШИЙСЯ УРОВЕНЬ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПОСЕЛЕНИЯ УСЛУГАМИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы;

- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;

- сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;

- снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не обеспечивает потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов.

Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы.

Экономическому анализу подлежат: сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в собственности Иркутской области, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;

- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;

- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;

- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Расчеты потребности субъектов Российской Федерации в объектах здравоохранения, образования, культуры и спорта должны осуществляться с учетом данных о мощности (пропускной способности) действующих учреждений в районе, социальных норм и нормативов, одобренных Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года №1063-р, стандартов предоставления соответствующих социальных услуг, прогноза численности всего населения, в том числе детей, реструктуризации сети учреждений, а также природно-географических и социально-экономических особенностей регионов.

Разность между минимальной нормативной потребностью в социальных услугах и возможностями действующих учреждений социальной сферы всех форм собственности определяет потребность в развитии сети этих учреждений.

При определении потребности в учреждениях социальной сферы в сельской местности следует иметь в виду, что важнейшим фактором доступности социальных учреждений для населения является степень удаленности этих учреждений от мест проживания населения. Определение потребности в социальных объектах для сельского населения должно осуществляться также с учетом конкретных условий, влияющих на организацию социальных услуг населению в отдельных районах, городах, областях, краях, республиках (плотность населения, состояние дорог, транспорта, климатические условия и т.д.).

Оценка и анализ уровня обеспеченности Голоустненского муниципального образования объектами социальной инфраструктуры осуществляется в три этапа:

1. Анализ существующей ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы их эффективности и достаточности для обеспечения минимальных нормативных потребностей населения по видам социальных услуг

2. Разработка и обоснование перечня мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативными требованиями, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, планом и программой комплексного социально-экономического развития района, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

3. Разработка плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории Голоустненского муниципального образования.

В таблице 5 представлены показатели обеспеченности населения Голоустненского муниципального образования объектами социальной инфраструктуры (по состоянию на начало 2019 г.).

ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ГОЛОУСТНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОБЪЕКТАМИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| Объекты | Показатель обеспеченности |
|
| Здравоохранение |
| Стационары всех типов с вспомогательными зданиями и сооружениями | 6% |
| Амбулаторно-поликлинические учреждения | 18% |
| Станции скорой помощи (автомобилей) | 0% |
| Аптеки | 100% |
| Образование |
| Дошкольные образовательные учреждения | 60% |
| Общеобразовательные школы | 116% |
| Внешкольные учреждения |  |
| Культура |
| Клубные учреждения | 32% |
| Библиотечное обслуживание | 130% |
| Физическая культура и массовый спорт |
| Спортивные залы общего пользования | 0% |
| Бассейны | 0% |
| Плоскостные сооружения | 100% |
| ФОК | 0% |

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско - акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

Главная конечная цель работы учреждений здравоохранения - сохранение и укрепление здоровья населения.

В настоящее время из объектов здравоохранения в Голоустненском муниципальном образовании размещены: участковая больница на 5 коек с амбулаторией на 20 посещений в смену (с. Малое Голоустное) и фельдшерско-акушерский пункт в п. Большое Голоустное. Износ зданий 63% и 90%.

Все объекты здравоохранения находятся в ведении ОГБУЗ «Участковая районная больница», по некоторым нормам не соответствуют современным правилам и нормам СаНПиН: нет благоустроенных туалетов, не везде есть горячая вода, нет душевых, здания требуют больших затрат на проведение капитального ремонта, который не обеспечит соответствующих требований СаНПиН.

Проектом принимается предусмотренное Схемой территориального планирования Иркутской области (с изменениями) размещение фельдшерско-акушерского пункта в п. Большое Голоустное; действующий ФАП размещается в изношенном здании. Схемой территориального планирования муниципального района Иркутского районного муниципального образования, утвержденной решением Думы Иркутского района от 25.11.2010г. № 15-101/рд, предусматривается размещение в с. Малое Голоустное больничного стационара на 80 коек, поликлиники на 110 посещений в смену и станции скорой помощи на 2 автомобиля.

Анализ материально - технического состояния муниципальных лечебно-профилактических учреждений показал, что многолетний дефицит бюджетного финансирования системы здравоохранения привел к физическому и моральному упадку ее материально - технической базы. В сложившейся ситуации возникает множество трудностей не только с внедрением и развитием новых технологий в оказании медицинской помощи, что в свою очередь позволило бы сократить сроки лечения больных, следовательно, и сократить расходы на здравоохранение, но и крайне затрудняет осуществлять уже внедренные методы диагностики и лечения.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения Голоустненского муниципального образования на расчетную перспективу остаются:

1. предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;

2. преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере здравоохранения;

3. повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;

4. кратное снижение показателей смертности;

5. снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

ОБРАЗОВАНИЕ

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

На территории поселения имеется 1 учреждение дошкольного образования и 2 общеобразовательных учреждения:

- муниципальное дошкольное образовательное учреждение Иркутского районного муниципального образования «Малоголоустненский детский сад» (на 62 места, степень износа зданий 25%);

- муниципальное общеобразовательное учреждение Иркутского районного муниципального образования «Малоголоустненская средняя общеобразовательная школа» (на 240 мест, степень износа зданий 25%);

- муниципальное общеобразовательное учреждение Иркутского районного муниципального образования «Большеголоустненская основная общеобразовательная школа» (на 154 места, степень износа зданий 75%).

Все Учреждения находится в ведении Управления образования администрации Иркутского районного муниципального образования.

В школах имеется по 1 компьютерному классу. Все компьютеры объединены в локальную сеть, есть выход в Интернет. В школах создана информационно - образовательная среда, функционирование которой обеспечивается средствами ИКТ.

МОУ ИРМО «Малоголоустненская СОШ» в существующем здании находится с декабря 1983 года. Дата регистрации в Администрации Иркутского района – 25.11.1999 г. Здание школы 2-х этажное. Имеется спортивный зал, тренажёры, школьная столовая на 60 посадочных мест.

Количество педагогических работников – 21 чел.

Численность обучающихся на конец 2018 г. - 176 человек, из них: в 1-4 классах - 76, в 5-9 классах - 77, в 10-11(12) классах - 23 человека соответственно.

В школе реализуются программы:

Программа развития, Одаренные дети, Программа ПМСЦ «Три кита», Программа Совета профилактики, Адаптированная программа.

ИНФОРМАЦИЯ О СИСТЕМЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Таблица 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Направленность деятельности | Название кружка | Классы | Количество детей |
| естественно-научная | Научное общество «Дорогой успеха»  | 5-11 | 15 |
| Курс по агробизнес-образованию «Байкалята» | 3 «а» | 8 |
| «Искусство выразительного чтения» | 5-9 | 15 |
| физкультурно-спортивная | Атлетическая подготовка | 8-10 | 11 |
| Все, что тебя касается | 8-9 | 15 |
| Спортивная секция «Хоккей» | 9-10 | 12 |
| Спортивная секция «Развитие физических способностей при сдаче ГТО» | 8-11 | 15 |
| социально-педагогическая | Школьный пресс-центр «Ветер перемен» | 5-9 | 10 |
| туристско-краеведческая | «Родничок» | 5-6 | 15 |
| Школьное лесничество «Кедр» | 5-10 | 15 |

Дата регистрации в Администрации Иркутского района МОУ ИРМО «Большеголоустненская основная общеобразовательная школа» – 25.11.1999 г. Здание школы одноэтажное, деревянное, 1962 года постройки. Площадь здания составляет 702 кв.м. На территории школы имеется спортплощадка. С целью организации питания обучающихся ежегодно заключается контракт между МОУ ИРМО «Большеголоустненская ООШ» с ООО «Анна». Столовая с обеденным залом на 30 посадочных мест. Численность педагогических работников - 14.

На начало января 2018 года - 64 обучающихся, 9 классов комплектов (уровень начального общего образования) - 39 человек, уровень основного общего образования - 25 человек.

На конец 2018 года 69 обучающихся, 9 классов комплектов (уровень начального общего образования - 31 человек, уровень основного общего образования - 38 человек).

ЧИСЛЕННОСТЬ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Таблица 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014-2015 | 2015-2016 | 2016-2017 | 2017-2018 | 2018-2019 |
| 52 чел. | 53 чел. | 59 чел. | 64 чел. | 69 чел. |

За последние 5 лет наблюдается небольшой рост контингента по школе.

В рамках реализации плана работы школы и плана спортивно-оздоровительной работы проводятся следующие мероприятия:

- ежегодная диспансеризация обучающихся, вакцинация в соответствии с национальным календарём прививок;

- соблюдение санитарно-гигиенических требований при составлении расписания уроков и занятий кружков и секций дополнительного образования;

- использование здоровье сберегающих технологий в учебно-воспитательном процессе;

- организация спортивно-оздоровительной работы по физической культуре;

- проведение спортивных соревнований по пионерболу, волейболу, футболу, весёлых стартов, Дней здоровья;

- работа летнего оздоровительного лагеря «Эрарта»;

- тесное взаимодействие школы с органами исполнительной власти (Голоустненская администрация), правоохранительными органами, МКУК ЦКС Дом досуга п. Большое Голоустное, ВЭЦ «Нерпенок», здравоохранения (ЦРБ, ФАП);

- осуществляется преемственность и непрерывность обучения здоровому и безопасному образу жизни (здоровью) на различных уровнях образования.

Вывод: учреждения образования по некоторым нормам не соответствуют современным правилам и нормам СаНПиН: нет благоустроенных туалетов, нет горячей воды, общепит детского сада и общеобразовательной школы совмещен.

В селе Малое Голоустное располагается Муниципальное учреждение дополнительного образования Иркутского районного муниципального образования «Малоголоустненская детская школа искусств» (на 65 мест, степень износа зданий 40%).

ДШИ реализуются следующие виды образовательных программ в области искусств по уровню дополнительного образования детей:

Дополнительные общеразвивающие общеобразовательные программы в области искусств:

1. дополнительная общеразвивающая общеобразовательная программа в области музыкального искусства «Фортепиано»;

2. дополнительная общеразвивающая общеобразовательная программа в области музыкального искусства «Народные инструменты»;

3. дополнительная общеразвивающая общеобразовательная программа в области хореографического искусства «Хореография».

Дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусств:

1. дополнительная предпрофессиональная общеобразовательная программа в области музыкального искусства «Народные инструменты»;

2. дополнительная предпрофессиональная общеобразовательная программа в области изобразительного искусства «Живопись»;

3. Дополнительная предпрофессиональная общеобразовательная программа в области декоративно-прикладного искусства «Декоративно-прикладное творчество».

КОНТИНГЕНТ ОБУЧАЮЩИХСЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗУЕМЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ НА 31 ДЕКАБРЯ 2018 Г.

Таблица 8

|  |  |
| --- | --- |
| Отделение | Количество учащихся |
| Музыкальное отделение | 6 |
| Хореографическое отделение | 27 |
| Художественное отделение | 16 |
| Итого  | 49 |

Педагогический состав – 4 работника. Школа не укомплектована педагогическими кадрами, имеется вакансия преподавателя по классу фортепиано. Необходимо увеличение прохождения курсов повышения квалификации, участия в профессиональных конкурсах.

Материально-техническое оснащение школы соответствует требованиям, предъявляемым к учреждениям дополнительного образования. Учебные классы оборудованы необходимой мебелью, музыкальными инструментами, необходимыми для обеспечения образовательного процесса. Необходимо увеличение технических средств обучения (мультимедийное оборудование, телевизор).

Отсутствует собственная концертная площадка (актовый зал, сцена), но ведется тесное социальное сотрудничество с учреждениями на территории села: учащиеся в системе участвуют в мероприятиях на базе СОШ, МКУК ЦКС Голоустненского МО, договора о сотрудничестве имеются, ведется постоянная работа по расширению и укреплению связей с социальными партнерами.

Вывод: необходимо продолжить работу по формированию положительного имиджа учреждения и укреплению социального сотрудничества и взаимодействия с партнерами, продолжить работу по укреплению материально-технической базы, повышению уровня квалификации преподавателей и активному распространению педагогического опыта.

КУЛЬТУРА

Общей целью развития учреждений культуры является обеспечение и создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры на территории поселения, организация библиотечного обслуживания населения, охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного значения.

В настоящее время на территории Голоустненского муниципального образования создано Муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система» (МУК ЦКС). Учреждение находится в ведении Администрации Голоустненского муниципального образования и имеет следующие структурные подразделения:

- Дом Культуры с. Малое Голоустное (36 мест). Адрес: Иркутский район, с. Малое Голоустное, ул. Мира, д.41;

- Дом досуга п. Большое Голоустное (28 мест). Адрес: Иркутский район, п. Большое Голоустное, ул. Кирова, д. 34;

- Библиотека с. Малое Голоустное (14 тыс. ед. хранения). Адрес: Иркутский район, с. Малое Голоустное, ул. Мира, д. 41;

- Библиотека п. Большое Голоустное. Адрес: Иркутский район, п. Большое Голоустное, ул. Кирова, д. 34.

Учреждение создано с целью предоставления населению разнообразных услуг социально - культурного, просветительского, спортивно - оздоровительного и развлекательного характера, библиотечного обслуживания, а также для занятий любительским, художественным творчеством. Действуют три художественных коллектива: хор «Сударушки», «Златокрылица», в репертуаре которых исполняются русские народные песни и песни советских композиторов, в п. Большое Голоустное действует Бурятский культурный центр, при котором ведется кружок бурятского языка, и создан ансамбль бурятской песни «Байкал Далай».

Вывод: учреждения культуры размещены в приспособленных помещениях:

- село Малое Голоустное – бывшее здание магазина;

- поселок Большое Голоустное – бывшее здание детского сада.

Необходимо строительство специализированных зданий для данных объектов.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

Сохранению здоровья граждан, повышению качества их жизни способствует сфера физкультуры и спорта. Физкультурно-оздоровительная работа в Голоустненском муниципальном образовании производится с детьми дошкольного и школьного возраста в детских садах, школах и зданиях дома досуга.

Администрацией проведена работа по формированию и оформлению земельных участков, предназначенных для размещения спортивных объектов.

В поселке Большое Голоустное в рамках программы «Комплексное социально-экономическое развитие Голоустненского муниципального образования на 2017-2021 годы» планируется строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, а также строительство многофункциональной спортивной площадки.

В селе малое Голоустное в рамках программы «Формирование современной городской среды» планируется строительство открытой многофункциональной спортивной площадки, а также строительство спортивно-игрового комплекса.

Общий вывод:

Голоустненское сельское поселение в целом достаточно хорошо обеспечено объектами социальной инфраструктуры. В то же время по некоторым из существующих объектов культурно - бытового обслуживания (дошкольные образовательные, клубные, амбулаторно - поликлинические учреждения) уровень обеспеченности существенно ниже нормативного. Многие учреждения и предприятия размещаются в приспособленных зданиях и помещениях.

1.3. ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ СПРОС НА УСЛУГИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (В СООТВЕТСТВИИ С ПРОГНОЗОМ ИЗМЕНЕНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ И ПОЛОВОЗРАСТНОГО СОСТАВА НАСЕЛЕНИЯ) С УЧЕТОМ ОБЪЕМА ПЛАНИРУЕМОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИИ С ВЫДАННЫМИ РАЗРЕШЕНИЯМИ НА СТРОИТЕЛЬСТВО И ПРОГНОЗИРУЕМОГО ВЫБЫТИЯ ИЗ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

**ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ**

**В условиях стабилизации населения общая численность жителей Голоустненского сельского поселения на расчетный срок генерального плана (2032 г.) составит 3,0 тыс. чел., в т.ч. постоянного населения - 1,8 тыс. чел., временного - 1,2 тыс. чел. Прогноз численности населения в разрезе населенных пунктов Голоустненского муниципального образования приведен в таблице 9.**

**ПРОЕКТНОЕ РАЗМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ГОЛОУСТНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Таблица 9**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Расчетный срок** |
| **всего** | **в. т.ч. постоянное** |
| **с. Малое Голоустное** | **1,2** | **1,2** |
| **п. Большое Голоустное** | **1,1** | **0,6** |
| **п. Нижний Кочергат** | **0,7** | **-** |
| **Всего** | **3,0** | **1,8** |

На перспективу в связи с прогнозом миграционного оттока, в котором обычно преобладают лица молодого трудоспособного возраста, ожидается ускорение процессов старения населения, снижение рождаемости и некоторое сокращение удельного веса лиц в трудоспособном возрасте и моложе трудоспособного возраста. Прогноз возрастной структуры населения представлен в таблице 10.

ВОЗРАСТНАЯ СТРУКТУРА НАСЕЛЕНИЯ ГОЛОУСТНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (В % К ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ)

Таблица 10

|  |  |
| --- | --- |
| Возрастные группы | Прогноз |
|  | лица моложе трудоспособного возраста (0-15 лет) | 17,0 |
|  | лица в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет; женщины 16-54 года) | 55,0 |
|  | лица старше трудоспособного возраста | 28,0 |
| (мужчины 60 лет и старше; женщины 55 лет и старше) |
|  | итого | 100,0 |

В число лиц, занятых в экономике (самодеятельное население), входят лица, занятые градообразующими видами деятельности, а также кадры предприятий и учреждений обслуживания (включая занятых индивидуальной трудовой деятельностью). Численность занятых в экономике постоянных жителей принимается стабильной в размере 0,8 тыс. чел. Прогноз трудовой структуры постоянного населения приведен в таблице 11.

ТРУДОВАЯ СТРУКТУРА ПОСТОЯННОГО НАСЕЛЕНИЯ

**Таблица 11**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Расчетный срок |
| тыс. чел. | % |
| Самодеятельное население | 0,8 | 44,4 |
| в т. ч. градообразующая группа | 0,6 | 25,9 |
| обслуживающая группа | 0,2 | 17,2 |
| Несамодеятельное население | 1,0 | 55,6 |
| Постоянное население всего | 1,8 | 100,0 |

**ПЛАНИРУЕМОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ**

Проектом генерального плана предлагается совершенствование использования территории Голоустненского сельского поселения. Площадь застроенных земель (без учета санитарно-защитных зон) по проекту расширяется на 48,3% и составит к расчетному сроку 773,1 га, или около 0,2% всей территории сельского поселения. Площадь земель сельскохозяйственного использования несколько увеличится и составит 714,2 га (0,17% площади поселения).

К расчетному сроку предусматривается существенное расширение жилой зоны, которая увеличится по сравнению с исходным годом разработки генплана почти вдвое (на 86,1%), до 496,4 га. Новые жилые дома размещаются как на свободных участках, так и на высвобождаемых при сносе ветхого жилья. Средняя плотность жилой застройки к расчетному сроку несколько снижается (на 5,4%, с 238,3 м2 /га до 224,5 м2 /га), при этом средняя плотность населения в границах жилых кварталов снижается с 7,3 чел./га в настоящее время до 6,4 чел./га по проекту; разница обусловлена проектным повышением средней жилищной обеспеченности с 27,1 м2/чел. до 35,0 м2/чел.

Минимальная территория плоскостных физкультурно - спортивных сооружений общего пользования определяется в соответствии с МНГП Иркутского районного муниципального образования на уровне 20 м2 на 1 тыс. жителей и на расчетный срок для населения 3,0 тыс. чел. составляет 60 м. Проектом предусматривается размещение спортивных сооружений во всех населенных пунктах муниципального образования суммарной площадью 12,5 га; это составит 41,7 тыс. м на 1 тыс. жителей, что значительно выше минимального уровня.

Проектом предлагается существенное сокращений площади производственной зоны за счет недействующих объектов. По генеральному плану она составит 20,3 га, или 70,7% существующей, при этом предусматривается организация санитарно-защитных зон на площади 12,0 га. Площадь зоны транспортной и инженерной инфраструктуры расширяется на 2,0% и составит 215,8 га. Проектное использование территории приведено в таблице 12.

ПРОЕКТНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ ГОЛОУСТНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Таблица 12

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | с. Малое Голоустненское | п. Большое Голоустное | п. Нижний Кочергат | вне границ населенных пунктов | Всего |
| Территории жилых зон | 197,9 | 173,4 | 125,1 | - | 496,4 |
| малоэтажная застройка  | 188,1 | 173,4 | 106,2 | - | 467,7 |
| в т.ч. индивидуальные жилые дома с приусадебными участками | 188,1 | 173,4 | 106,2 | - | 467,7 |
| Садоводства | 9,8 | - | 18,9 | - | 28,7 |
| Общественно-деловая зона | 10,7 | 4,9 | 14,6 | 2,5 | 32,7 |
| в т.ч. объекты научной деятельности | - | - | 3,3 | 2,5 | 5,8 |
| Производственная зона | 15,6 | 4,3 | 0,2 | 12,2 | 32,3 |
| в т. ч. санитарно-защитная зона | 8,5 | 3,3 | 0,2 | - | 12,0 |
| Зона транспортной и инженерной инфраструктуры | 6,5 | 2,7 | 2,2 | 204,4 | 215,8 |
| Рекреационная зона | 99,8 | 177,0 | 45,6 | 422680,9 | 423003,3 |
| в т. ч. спортивные сооружения | 5,3 | 6,1 | 1,1 | - | 12,5 |
| озелененные территории общего пользования | 8,1 | 7,5 | 0,5 | - | 16,1 |
| территории для отдыха и туризма | 1,0 | 104,7 | 9,2 | 19,7 | 134,6 |
| Зона сельскохозяйственного использования | - | - | 0,0 | 714,2 | 714,2 |
| в т. ч. зона дачного хозяйства, садоводства, огородничества | - | - | - | 20,5 | 20,5 |
| Зона специального назначения | - | 1,1 | 0,1 | 4,1 | 5,3 |
| Режимная зона | 0,9 | 1,9 | 1,0 | 4,1 | 7,9 |
| Общая площадь земель в границах поселения | 331,4 | 365,3 | 188,8 | 423622,4 | 424507,9 |

**ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ СПРОС НА УСЛУГИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Основные цели создания полноценной комплексной системы обслуживания населения – повышение качества и максимальной комфортности проживания населения путем развития системы предоставляемых услуг и сервиса в поселении.

В новых экономических условиях вопрос рациональной организации системы культурно - бытового обслуживания должен иметь более гибкие пути решения. Состав объектов обслуживания реально определяется уровнем жизни и необходимой потребностью в них.

В условиях рыночных отношений, при организации модели сети предприятий социальной сферы устанавливаются следующие принципы:

- соответствие параметров сети обслуживания потребительской активности населения, выраженной в частоте спроса на товары, услуги и реальной посещаемостью предприятий обслуживания;

- регламентация затрат времени на посещение объектов обслуживания;

- соответствие типологии предприятий обслуживания требованиям необходимой пропускной способности, предъявляемой населением в различные по нагрузке отрезки времени;

- организация центров обслуживания на наиболее оживленных участках населенного пункта.

Развитие других отраслей будет происходить по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те, или иные виды услуг будет зависеть от уровня жизни населения, который, в свою очередь, определится уровнем развития экономики региона.

К социально - нормируемым отраслям следует отнести следующие: детское дошкольное воспитание, школьное образование, внешкольное образование, здравоохранение, социальное обеспечение, в большей степени учреждения культуры и искусства, частично учреждения спорта, жилищно - коммунального хозяйства.

РАСЧЕТ ПОТРЕБНОСТИ В НОВОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРНО-БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ В ГОЛОУСТНЕНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Таблица 13

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объекты | Единицаизмерения | Нормативна 1000 жит. | Требуется на посто­янное население 1,8 тыс. чел. | Существую­щиесохраня­емыеобъекты | Дополнительнаяпотреб­ность | Предложения по размещению |
| Дошкольныеобразовательныеучреждения | место | 57 | 103 | - | 103 | 1х701х35 |
| Общеобразовательные школы | место | 120 | 216 | 240 | - | 1х100 |
| Внешкольные учреждения | место | 12 | 22 | 65 | - | - |
| Клубные учреждения | место | 84 | 193\* | - | 193 | 2х100 |
| Библиотеки | тыс. ед. хранения | 6 | 10,8 | - | 10,8 | при клубах |
| Магазины | м2 торг. площади | 340 | 612 | 856 | - | 2х100,1х20 |
| Предприятия общественного питания | место | 40 | 72 | 216 | - | 2х15 |
| Спортивные сооружения | м2 | 20 | 36 | 14000 | - | 11,1 га |
| Спортивные залы | м2 площа­ди пола | 72 | 216\*\* | - | 216 | 2х288 |
| Больничные стационары | койка | 13,47 | 80 | 5 | 75 |  |
| Поликлиники | посещений в смену |  | 110 | 20 | 90 |  |
| Станции скорой помощи | автомобилей |  | 1x2 | - | 1x2 |  |

\* в п. Большое Голоустное - в расчете на все население с учетом временного (всего 2,3 тыс. чел.)

\*\* в расчете на все население с учетом временного (3,0 тыс. чел.)

Нижний Кочергат развивается как дачный поселок, постоянное население там будет незначительным, и полный набор объектов обслуживания не предусматривается. Для обслу­живания временного населения предусматривается строительство двух магазинов по 100 м торговой площади и двух предприятия общественного питания по 15 мест каждое. На слу­чай, если в поселке появится постоянное население, формирующее потребность в дошколь­ных учреждениях, проектом предусматривается резервирование участка под детский сад на 110 мест.

В урочище Солнопечное предлагается размещение магазина торговой площадью 20 м.

1.4. ОЦЕНКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Иркутской области приняты меры стимулирования инвестиционной деятельности, которые определяют общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти области, полномочия органов государственной власти области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Иркутской области утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 712-пп и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Иркутской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп утверждена Схема территориального планирования Иркутской области (изм. От 06 марта 2019 года №203-пп) в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории области.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Иркутской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

2. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация Генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения, предусмотренного ч. 6 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (таблица 14).

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО СОЗДАНИЮ И СОДЕРЖАНИЮ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Таблица 14

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Область | Орган исполнительной власти субъекта РФ | Муниципальное образование |
| муниципальный район | сельскоепоселение |
| Здравоохранение | + | - | - |
| Образование | + | + | - |
| Культура и искусство | + | + | + |
| Физическая культура и спорт | + | + | + |

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Согласно таблице 7 очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико - санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Кроме того, с 1 января 2013 года на территории Иркутской области создавалась единая государственная система здравоохранения и одноканальная система финансирования учреждений здравоохранения. В ходе этого 97 муниципальных учреждений переданы в государственную собственность Иркутской области. В силу передачи полномочий по организации оказания медицинской помощи органам государственной власти Иркутской области медицинские организации приобрели региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий государственными органами Иркутской области органам местного самоуправления муниципальных образований.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Иркутской области.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования, позволил сделать следующие выводы:

- утверждаемая часть Схемы территориального планирования Иркутского муниципального района (положение о территориальном планировании, карта планируемого размещения объектов местного значения муниципального района) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры различных значений, в том числе регионального значения и местного значения;

- утверждаемая часть генерального плана Голоустненского муниципального образования (положение о территориальном планировании, карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе регионального значения, местного значения муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально - экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования отражен в таблице 15.

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОЛОУСТНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Таблица 15

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Назначение объекта | Наименование объекта | Краткая характеристика объекта | Местоположение планируемого объекта | Зоны с особыми условиями использования территории |
| 1 | Объект капитального строительства регионального значения в области здравоохранения | Строительство фельдшерско-акушерского пункта | Мощность – 25 посещений в смену | Иркутский район, Голоустненское МО, п. Большое Голоустное | Не требуется |
| 2 | Объект капитального строительства регионального значения в области здравоохранения | Строительство здания лечебного корпуса Малоголоустненской участковой больницы ОГБУЗ «Иркутская районная больница» | Будет уточнено на дальнейших стадиях проектирования | Иркутский район, Голоустненское МО, с. Малое Голоустное | Не требуется |
| 3 | Объект капитального строительства районного значения в области образования  | Строительство здания Большеголоустненской ООШ | Мощность – 100 мест | Иркутский район, Голоустненское МО, п. Большое Голоустное | Не требуется |
| 4 | Объект капитального строительства районного значения в области образования | Строительство здания детского сада  | Мощность – 70 мест | Иркутский район, Голоустненское МО, с. Малое Голоустное | Не требуется |
| 5 | Объект капитального строительства районного значения в области образования | Строительство здания детского сада | Мощность – 40 мест | Иркутский район, Голоустненское МО, п. Большое Голоустное | Не требуется |
| 6 | Объект капитального строительства местного значения в области культуры | Строительство здания дома досуга | Мощность – 100 мест | Иркутский район, Голоустненское МО, с. Малое Голоустное | Не требуется |
| 7 | Объект капитального строительства местного значения в области культуры | Строительство здания дома досуга | Мощность – 100 мест | Иркутский район, Голоустненское МО, п. Большое Голоустное | Не требуется |
| 8 | Объект капитального строительства местного значения в области спорта | Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса | Будет уточнено на дальнейших стадиях проектирования | Иркутский район, Голоустненское МО, с. Малое Голоустное | Не требуется |
| 9 | Объект капитального строительства местного значения в области спорта | Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса | Будет уточнено на дальнейших стадиях проектирования | Иркутский район, Голоустненское МО, п. Большое Голоустное | Не требуется |
| 10 | Объект капитального строительства местного значения в области спорта | Строительство открытой многофункциональной спортивной площадки | Будет уточнено на дальнейших стадиях проектирования | Иркутский район, Голоустненское МО, с. Малое Голоустное | Не требуется |

3. ОЦЕНКА ОБЪЕМОВ И ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ (ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ) ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ, СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЯ

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Стоимость реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения представлена в таблице ниже.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, по строительству, реконструкции объектов регионального и районного значения предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации должна быть определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам, поэтому в программе социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования не указывается.

Определение стоимости реализации мероприятий по строительству объектов местного значения поселения на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Иркутской области и других регионов Российской федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории Голоустненского муниципального образования.

ОБЪЕМ СРЕДСТВ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОГРАММЫ

Таблица 16

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта | Финансовые потребности, тыс. руб. | Итого | Примечание  |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024-2029 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Строительство фельдшерско-акушерского пункта п. Большое Голоустное |  |  |  |  |  |  |  | Стоимость мероприятий будет определена в соответствии с СТП Иркутской области |
| 2 | Строительство здания лечебного корпуса Малоголоустненской участковой больницы ОГБУЗ «Иркутская районная больница» |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 | Строительство здания Большеголоустненской ООШ | 150000 |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 | Строительство здания детского сада с. Малое Голоустное | 96000 |  |  |  |  |  |  |  |
| 5 | Строительство здания детского сада п. Большое Голоустное |  | 48000 |  |  |  |  |  |  |
| 6 | Строительство здания дома досуга с. Малое Голоустное |  |  | 46310 |  |  |  |  |  |
| 7 | Строительство здания дома досуга п. Большое Голоустное |  |  | 46310 |  |  |  |  |  |
| 8 | Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с. Малое Голоустное |  |  | 30000 |  |  |  |  |  |
| 9 | Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса п. Большое Голоустное |  |  | 30000 |  |  |  |  |  |
| 10 | Строительство открытой многофункциональной спортивной площадки с. Малое Голоустное |  |  |  |  |  |  |  | Стоимость мероприятий будет определена в соответствии с программой формир. совр. гор. среды |

4. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования на 2019-2029 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Голоустненского муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- ожидаемая продолжительность жизни;

- коэффициент суммарной рождаемости, число рождений на 1 женщину;

- охват детей в (возрасте от 1 до 6 лет), охваченных различными формами дошкольного образования;

- доля детей охваченных школьным образованием;

- уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения;

- удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;

- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 17.

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ

Таблица 17

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование индикатора | Единицаизмерения | Показатели по годам |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024-2029 |
| 1 | Ожидаемая продолжительность жизни  | лет | 69,0 | 69,1 | 69,2 | 69,5 | 69,7 | 70,0 |
| 2 | Коэффициент суммарной рождаемости, число рождений на 1 женщину | ед. | 1,5 | 1,5 | 1,6 | 1,6 | 1,7 | 1,9 |
| 3 | Охват детей в (возрасте от 1 до 6 лет), охваченных различными формами дошкольного образования | % | 60 | 65 | 70 | 75 | 80 | 100 |
| 4 | Доля детей, охваченных школьным образованием | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5 | Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 6 | Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | % | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 11,1 | 11,1 | 14,1 |
| 8 | Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 9 | Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями | % | 50 | 60 | 70 | 80 | 90 | 100 |

5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ПРОГРАММУ

Программа предусматривает выполнение комплекса мероприятий, которые обеспечат положительный эффект в развитии социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования.

Реализация программных мероприятий позволит обеспечить:

- доступность объектов социальной инфраструктуры для населения Голоустненского муниципального образования в соответствии с Нормативами градостроительного проектирования Иркутской области;

- сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры сельского поселения;

- достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами в областях образования, культуры, здравоохранения, физической культуры, массового спорта и молодежной политики, в соответствии с Нормативами градостроительного проектирования Иркутской области;

- удовлетворение потребности населения Голоустненского муниципального образования в получении образовательных услуг;

- повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению;

- создание условий для массовых занятий физической культурой, спортом и формирования здорового образа жизни населения;

- повышение доступности и качества услуг в сфере культуры и искусства;

- эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

Эффективность реализации Программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями, а также уровнем использования средств бюджета сельского округа, предусмотренных в целях финансирования мероприятий муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации Программы, цели (задачи) определяются по формуле:



E - эффективность реализации программы, цели (задачи), процентов;

Fi - фактическое значение i-го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), достигнутое в ходе реализации муниципальной программы (подпрограммы);

Ni - плановое значение i-го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), предусмотренное муниципальной программой;

n - количество показателей (индикаторов), характеризующих выполнение цели (задачи) муниципальной программы.

В зависимости от полученных в результате реализации мероприятий Программы значений целевых показателей (индикаторов) программы эффективность реализации программы (подпрограммы) по целям (задачам), а также в целом можно охарактеризовать по следующим уровням:

- высокий (E 95%);

- удовлетворительный (E 75%);

- неудовлетворительный (если значение эффективности реализации программы не отвечает приведенным выше уровням, эффективность ее реализации признается неудовлетворительной).

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета сельского поселения, ресурсного обеспечения Программы осуществляется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий Программы, по каждому источнику ресурсного обеспечения. Данные показатели характеризуют уровень исполнения финансирования в связи с неполным исполнением мероприятий Программы в разрезе источников и направлений финансирования.

Уровень исполнения финансирования программы в целом определяется по формуле:

 Фф

Уэф = ----------,

 Фп

где:

Уэф - уровень исполнения финансирования муниципальной программы за отчетный период, процентов;

Фф - фактически израсходованный объем средств, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы, тыс. рублей;

Фп - плановый объем средств на соответствующий отчетный период, тыс. рублей.

Уровень исполнения финансирования представляется целесообразным охарактеризовать следующим образом:

- высокий (Уэф 95%);

- удовлетворительный (Уэф 75%);

- неудовлетворительный (если процент освоения средств не отвечает приведенным выше уровням, уровень исполнения финансирования признается неудовлетворительным).

6. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования, являются:

1) приведение Генерального плана Голоустненского муниципального образования Иркутского муниципального района Иркутской области, а также смежной муниципальной нормативно-правовой документации, содержащей показатели социально - экономического развития, в соответствии с утвержденной программой комплексного развития социальной инфраструктуры Голоустненского муниципального образования на период до 2029 года включительно;

2) внесение изменений в Генеральный план Голоустненского муниципального образования Иркутского муниципального района Иркутской области при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы, при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории, при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии сельского поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных территорий;

3) применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры;

4) координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;

5) Координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

6) Запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры сельского поселения в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами.

Для информационного обеспечения реализации Программы планируется ее размещение на официальном интернет-портале Голоустненского муниципального образования.